

MANUAL
de
DERECHO ADMINISTRATIVO

NOVENA EDICION

por
RAMON MARTIN MATEO
Catedrático de la Universidad de Alicante

INSTITUTO DE ESTUDIOS DE ADMINISTRACION LOCAL

MADRID

1 9 8 5

INDICE

| | <i>Págs.</i> |
|---|--------------|
| Prólogo a la novena edición..... | 9 |
| CAPÍTULO I: LA ADMINISTRACION COMO SOLUCION ORGANIZATORIA | 13 |
| I. La dimensión social del hombre..... | 13 |
| II. Idea de la Administración | 18 |
| III. Caracteres de la Administración..... | 22 |
| IV. Personificación de la Administración Pública. | 26 |
| CAPÍTULO II: LA ADMINISTRACION EN EL ESTADO DE DERECHO | 31 |
| I. El Estado de Derecho..... | 31 |
| II. Orígenes del Estado de Derecho..... | 33 |
| III. Teoría de la división de los poderes..... | 36 |
| IV. La Administración y los poderes del Estado. | 39 |
| V. Problemática actual del Estado de Derecho. | 42 |
| CAPÍTULO III: LA ADMINISTRACION EN EL ORDEN CONSTITUCIONAL ESPAÑOL | 49 |
| I. La institucionalización del Estado de Derecho. | 49 |
| II. La Monarquía parlamentaria..... | 50 |
| III. La distribución territorial en los poderes del Estado..... | 55 |

| | |
|--|-----|
| CAPÍTULO IV: LA ADMINISTRACION COMO EMPRESA. | 59 |
| I. Visión empresarial de la Administración..... | 59 |
| II. La ciencia de la Administración..... | 62 |
| III. Posibles aportaciones de las ciencias no jurídicas al campo de la Administración..... | 65 |
| IV. Límites y condiciones de la utilización de técnicas empresariales por la Administración..... | 68 |
| | |
| CAPÍTULO V: EL DERECHO ADMINISTRATIVO | 73 |
| I. Definición del Derecho administrativo..... | 73 |
| II. Distinción entre Derecho administrativo y Derecho privado..... | 77 |
| | |
| CAPÍTULO VI: CARACTERES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO..... | 81 |
| I. La actividad administrativa..... | 81 |
| II. La eficacia..... | 81 |
| III. El interés público. Administración y Justicia. | 83 |
| IV. Las potestades administrativas y la autotutela de la Administración..... | 84 |
| V. La concesión de poderes y el principio de legalidad..... | 89 |
| | |
| CAPÍTULO VII: LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO..... | 97 |
| I. Las normas jurídicas..... | 97 |
| II. Principio de estatalidad de las normas..... | 99 |
| III. Principio de racionalidad de las normas jurídicas..... | 99 |
| IV. Clasificación de las fuentes..... | 101 |
| V. Esquema de las fuentes en el Derecho español. | 108 |

| | |
|--|-----|
| CAPÍTULO VIII: LA LEY Y LAS NORMAS EQUIPARADAS A LA LEY | 111 |
| I. La Ley..... | 111 |
| II. Normas no parlamentarias equiparadas a la Ley..... | 118 |
| III. Habilitaciones normativas..... | 125 |
| | |
| CAPÍTULO IX: EL REGLAMENTO..... | 131 |
| I. Concepto y caracteres..... | 131 |
| II. Fundamentos de la potestad reglamentaria... | 133 |
| III. Titulares de la potestad reglamentaria..... | 135 |
| IV. Clases de reglamentos..... | 136 |
| V. Límites de la potestad reglamentaria..... | 139 |
| VI. Procedimiento de elaboración de los reglamentos..... | 140 |
| | |
| CAPÍTULO X: LA ORGANIZACION ADMINISTRATIVA... | 143 |
| I. Generalidad de los problemas organizatorios. | 143 |
| II. La teoría del órgano..... | 145 |
| III. Peculiaridades de la organización administrativa..... | 147 |
| IV. Clases de órganos..... | 149 |
| V. La competencia..... | 149 |
| VI. La jerarquía..... | 154 |
| VII. Otras técnicas de reconducción a la unidad. | 155 |
| VIII. La descentralización y desconcentración..... | 161 |
| | |
| CAPÍTULO XI: ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACION. | 165 |
| I. Organos centrales..... | 165 |
| II. Organización periférica..... | 171 |
| III. La Administración periférica y el nuevo orden autonómico..... | 175 |

| | <i>Págs.</i> |
|---|--------------|
| CAPÍTULO XII: LA ADMINISTRACION CONSULTIVA Y LA ADMINISTRACION DE CONTROL..... | 179 |
| I. Introducción..... | 179 |
| II. El Consejo de Estado: organización y competencias..... | 180 |
| III. El Consejo de Economía Nacional..... | 182 |
| IV. Las Secretarías Técnicas y otros órganos consultivos | 183 |
| V. El control financiero de la Administración ... | 184 |
| | |
| CAPÍTULO XIII: LAS COMUNIDADES AUTONOMAS..... | 187 |
| I. Visión histórica | 187 |
| II. Planteamientos constitucionales básicos..... | 189 |
| III. El proceso de creación de Comunidades Autónomas | 191 |
| IV. Tipología..... | 196 |
| V. El mapa autonómico..... | 203 |
| | |
| CAPÍTULO XIV: LOS ESTATUTOS DE AUTONOMIA..... | 207 |
| I. La autonomía en el contexto del ordenamiento jurídico general..... | 207 |
| II. Naturaleza jurídica de los Estatutos de Autonomía | 209 |
| III. Las instituciones autonómicas..... | 212 |
| IV. Las competencias | 216 |
| V. Los medios..... | 219 |
| VI. La solidaridad intercomunitaria | 222 |
| VII. Control..... | 223 |
| | |
| CAPÍTULO XV: LA ADMINISTRACION LOCAL: LA PROVINCIA | 227 |
| I. Naturaleza y sentido de la Administración local. | 227 |

| | <u>Págs.</u> |
|---|--------------|
| II. El Régimen local en el nuevo orden constitucional..... | 230 |
| III. La reforma del Régimen local y el sistema de fuentes..... | 232 |
| IV. Tipología de los entes locales..... | 235 |
| V. La Administración provincial. Precedentes..... | 236 |
| | |
| CAPÍTULO XVI: LA ADMINISTRACION LOCAL: LA PROVINCIA..... | 241 |
| I. La provincia en la Constitución española..... | 241 |
| II. Competencias..... | 242 |
| III. Gobierno provincial..... | 243 |
| IV. Las Diputaciones provinciales y las Comunidades Autónomas..... | 244 |
| V. La comarca..... | 250 |
| | |
| CAPÍTULO XVII: LA ADMINISTRACION LOCAL: EL MUNICIPIO..... | 255 |
| I. Conceptos..... | 255 |
| II. Elementos..... | 256 |
| III. Capacidad y competencia del Municipio..... | 257 |
| IV. El Gobierno municipal..... | 259 |
| V. Regímenes especiales..... | 260 |
| | |
| CAPÍTULO XVIII: LA ADMINISTRACION INSTITUCIONAL..... | 265 |
| I. Concepto..... | 265 |
| II. Las Corporaciones de Derecho público..... | 266 |
| III. Los entes fundacionales de Derecho público..... | 267 |
| IV. Examen especial de Ley de Entidades Estatales Autónomas de 26 de diciembre de 1958..... | 268 |
| V. La Administración institucional de las Comunidades Autónomas..... | 273 |

| | |
|--|------------|
| CAPÍTULO XIX: LOS FUNCIONARIOS PUBLICOS | 277 |
| I. Personal al servicio de la Administración y funcionarios "strictu sensu". Ambito de la Ley de Funcionarios Civiles de la Administración del Estado..... | 277 |
| II. El ingreso en la Función pública..... | 289 |
| III. Derechos y deberes de los funcionarios públicos..... | 290 |
| IV. Situaciones de los funcionarios..... | 294 |
| V. Incompatibilidades..... | 294 |
| VI. Responsabilidad de los funcionarios..... | 296 |
| VII. Pérdida de la condición de funcionario..... | 296 |
| VIII. Administración de la función pública..... | 297 |
| | |
| CAPÍTULO XX: EL ACTO ADMINISTRATIVO..... | 301 |
| I. El acto administrativo..... | 301 |
| II. Caracteres del acto administrativo..... | 304 |
| III. Clases de actos administrativos..... | 308 |
| | |
| CAPÍTULO XXI: ELEMENTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO | 319 |
| I. Elementos subjetivos..... | 319 |
| II. Elementos objetivos..... | 320 |
| III. Elementos formales..... | 323 |
| IV. El silencio administrativo..... | 330 |
| | |
| CAPÍTULO XXII: DINAMICA DEL ACTO ADMINISTRATIVO | 335 |
| I. Efectos..... | 335 |
| II. La suspensión del acto administrativo..... | 339 |
| III. Extinción de los efectos del acto administrativo..... | 342 |

| | <i>Págs.</i> |
|--|--------------|
| CAPÍTULO XXIII: EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO | 355 |
| I. Características..... | 355 |
| II. Normativa del procedimiento administrativo español | 357 |
| III. Sujetos del procedimiento administrativo..... | 362 |
| | |
| CAPÍTULO XXIV: DESENVOLVIMIENTO DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO..... | 371 |
| I. Requisitos generales de la actividad..... | 371 |
| II. Fases del procedimiento administrativo | 377 |
| | |
| CAPÍTULO XXV: REVISION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS..... | 393 |
| I. Condiciones generales..... | 393 |
| II. Supuestos..... | 395 |
| III. Revisión de oficio de los actos administrativos. Sistema del Derecho español..... | 395 |
| IV. Revisión de disposiciones generales..... | 401 |
| | |
| CAPÍTULO XXVI: LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS. | 405 |
| I. La revisión a instancia de parte..... | 405 |
| II. Los recursos en particular..... | 409 |
| | |
| CAPÍTULO XXVII: REVISION JURISDICCIONAL..... | 421 |
| I. La Administración y los Tribunales | 421 |
| II. La Justicia administrativa en España..... | 424 |
| III. Ambito de la jurisdicción contencioso-administrativa..... | 427 |
| IV. Las partes en el proceso contencioso..... | 429 |

| | <i>Págs.</i> |
|--|--------------|
| V. Disposiciones generales y actos administrativos impugnables..... | 432 |
| VI. Fases del proceso contencioso..... | 433 |
| VII. La protección de los derechos fundamentales. | 438 |
| | |
| CAPÍTULO XXVIII: LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA. | 441 |
| I. La clásica tripartición de la actividad de la Administración..... | 441 |
| II. Modalidades posibles de la acción administrativa..... | 444 |
| | |
| CAPÍTULO XXIX: TEORIA GENERAL DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS | 457 |
| I. Técnicas para la obtención de colaboración de los particulares..... | 457 |
| II. El contrato administrativo | 463 |
| III. Determinantes y caracteres de los contratos administrativos..... | 465 |
| | |
| CAPÍTULO XXX: REGIMEN CONTRACTUAL EN LA ADMINISTRACION..... | 473 |
| I. Regulación general..... | 473 |
| II. Contratos administrativos y contratos de la Administración..... | 474 |
| III. Clases de contratos administrativos..... | 476 |
| IV. Sujetos del contrato administrativo..... | 478 |
| V. Sistemas de selección de contratistas | 479 |
| VI. El contrato de obras..... | 483 |
| | |
| CAPÍTULO XXXI: LA EXPROPIACION FORZOSA..... | 491 |
| I. La posición del Estado ante la propiedad..... | 491 |

| | <i>Págs.</i> |
|--|--------------|
| II. Justificación de la expropiación forzosa..... | 495 |
| III. Respaldo constitucional de la expropiación forzosa..... | 498 |
| IV. Ambito de la expropiación forzosa..... | 498 |
| V. Sujetos de la expropiación forzosa..... | 501 |
| | |
| CAPÍTULO XXXII: PROCEDIMIENTO EXPROPIATORIO. | 505 |
| I. Declaración de utilidad pública o interés social. | 505 |
| II. Declaración de la necesidad de ocupación | 506 |
| III. Determinación del justo precio..... | 507 |
| IV. Pago y ocupación..... | 509 |
| V. Procedimientos singulares | 510 |
| VI. Reversión de los objetos expropiados..... | 513 |
| VII. Protección ante las vías de hecho..... | 514 |
| | |
| CAPÍTULO XXXIII: LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACION..... | 517 |
| I. El sentido de la responsabilidad de la Administración | 517 |
| II. La responsabilidad administrativa en el Derecho español..... | 521 |